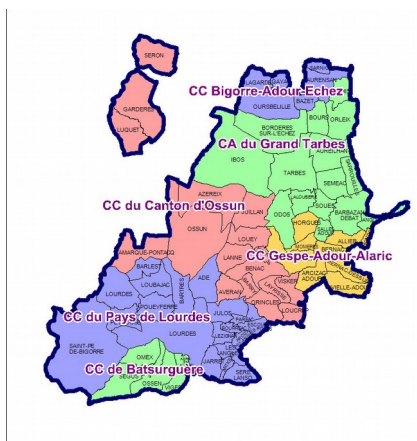


TERRITOIRE « TARBES-OSSUN-LOURDES »



| Caractéristiques de la CA | CA Grand Tarbes | CC Pays de Lourdes | CC Canton d'Ossun | CC Bigorre Adour Echez | CC Batsurguère | CC Gespe Adour Alaric |
|--|-----------------|--------------------|-------------------|------------------------|----------------|-----------------------|
| Année de création | 1995 | 2014 | 1994 | 2013 | 1992 | 2004 |
| Nombre de communes | 15 | 18 | 17 | 6 | 5 | 9 |
| Zone de montagne | Non | Oui | Non | Non | Oui | Non |
| Population municipale 01/01/2015 | 77 665 | 20 499 | 12 908 | 4 605 | 1 091 | 4 680 |
| Population « DGF » | 81 709 | 21 809 | 13 421 | 4 724 | 1 353 | 4 877 |
| Potentiel fiscal par habitant | 274,56115 | 329,51617 | 157,098651 | 106,708721 | 50,926829 | 65,11462 |
| CIF | 0,257513 | 0,428728 | 0,410142 | 0,192962 | 0,607232 | 0,517512 |
| Régime fiscal | FPU | FPU | FPU | FA | FA | FA |
| Densité de population (hab/km ²) | 585 | 139,8 | 92,4 | 148,3 | 38,5 | 119,7 |

Pertinence du regroupement proposé

Le territoire Tarbes-Ossun-Lourdes appréhendé pour l'essentiel dans les bassins de vie tarbais et lourdais est le cœur économique du département rassemblé dans l'aire du schéma de cohérence territoriale (SCOT) du même nom. Les principales zones économiques, industrielles, artisanales et de services y sont présentes, notamment avec l'attractivité du chef-lieu (Tarbes), la zone aéroportuaire Tarbes-Pyrénées autour de laquelle des EPCI développent des zones d'activités ambitieuses aux réalisations reconnues (Pyrène Aérople, Pyrénia) et le rayonnement international de la ville de Lourdes dont l'économie est largement basée sur la notoriété mondiale des pèlerinages religieux.

Dans l'esprit de la nouvelle organisation territoriale qui vise à faire émerger des territoires pertinents, cohérents et organisés pour le développement économique et l'emploi, cet ensemble doit être fédéré, unifié pour réunir ses atouts, ses forces et ses potentialités pour stimuler son attractivité globale, sans concurrence pour les divers investisseurs et acteurs économiques concernés.

L'ambition globale de ce territoire Tarbes-Ossun-Lourdes ne peut qu'être portée par une grande communauté d'agglomération fusionnant les divers EPCI, afin de constituer une structure susceptible d'être comparable à celles de départements voisins (le Grand Pau, par exemple), à proximité des nouvelles métropoles au sein des régions élargies.

Cette communauté d'agglomération regroupant de l'ordre de 120 000 habitants doit avoir la capacité de lancer de grands projets, d'accompagner des initiatives novatrices et de soutenir et développer les atouts industriels, aéroportuaires et touristiques existants sur ce territoire dont la stimulation ne peut que rejaillir positivement sur l'économie de l'ensemble du département des Hautes-Pyrénées.

Le périmètre de ce cœur économique Tarbes-Ossun-Lourdes peut être adapté pour accueillir des territoires limitrophes qui sont situés dans son attractivité immédiate (Bigorre Adour Echez au nord, Gespe Adour Alaric au sud et Batsurguère au sud-est).

Simulations

Gouvernance

L'EPCI issu du regroupement compterait 70 communes et 121 448 habitants.

Le nombre et la répartition des sièges de son conseil communautaire seraient déterminés en application des articles L.5211-6-1 et L.5211-6-2 du CGCT, qui prévoit une répartition proportionnelle démographique tenant compte de la population municipale des communes authentifiées au 1^{er} janvier 2015.

C'est ainsi que le conseil communautaire compterait 115 sièges : 27 pour la commune de Tarbes, 9 pour la commune de Lourdes, 5 pour la commune d'Aureilhan, 3 pour les communes de Bordères-sur-l'Echez et Séméac, 2 pour les communes de Juillan, Barbazan-Debat, et Odos, et 1 pour les autres communes.

Une répartition différente, sur la base d'un accord local est possible, mais dans des conditions restrictives posées par la loi n° 2015-264 du 9 mars 2015.

Fiscalité

Selon les dispositions de l'article 1638-0-bis du CGI, en cas de fusion d'EPCI, le régime de la fiscalité professionnelle unique (FPU) s'applique dès lors que l'un des EPCI fusionnés applique la FPU. Au cas particulier, la CAGT, la CCPL et la CCCO étant à FPU, l'EPCI fusionné sera de plein droit à la FPU.

Afin de maintenir le montant global des produits fiscaux sur le nouveau périmètre, un taux cible pour chacune des 4 taxes (habitation, foncier bâti, foncier non bâti et cotisation foncière des entreprises) est déterminé et peut, si les conditions sont réunies, être atteint à l'issue d'une période de lissage pouvant aller jusqu'à 13 ans.

| | CAGT | CCPL | CCCO | CCBAE | CCGAA | CCB | Taux cibles | Lissage possible |
|------|-------|-------|-------|---------------|---------------|---------------|--------------|------------------|
| TH | 10,71 | 11,68 | 10,43 | 10,64 – 10,88 | 13,49 - 15,19 | 16,04 – 16,19 | 11,00 | oui |
| TFB | 0,00 | 4,20 | 0,00 | 0,195 | 3,47 | 4,78 | 1,01 | oui |
| TFNB | 2,57 | 4,44 | 2,54 | 1,01 | 21,64 | 48,07 | 5,27 | oui |
| CFE | 35,44 | 32,59 | 27,03 | 25,86 – 34,75 | 24,20 – 32,17 | 32,60 – 39,16 | 33,40 | oui |

NB : Les calculs ont été opérés à partir des bases prévisionnelles et des taux votés en 2015. Les taux-cibles sont donc provisoires et seront recalculés avec les bases définitives et les taux votés en 2016 par chaque EPCI.

Dotation d'intercommunalité

En l'état actuel des textes, la dotation d'intercommunalité par habitant d'un EPCI issu d'une fusion, la première année suivant celle-ci, est la dotation par habitant la plus élevée des EPCI préexistants dans la limite de 105 % de la moyenne des dotations par habitant de ces établissements, pondérés par leur population. Cette dotation est assortie de mécanismes de garantie.

Les simulations effectuées sont basées sur les dotations par habitant 2015, le CIF 2015, la population au 1^{er} janvier 2015, le maintien de la fiscalité et la contribution au redressement des finances publiques 2014-2017. Il s'agit d'évaluations faites sur la base des textes actuels relatifs au calcul de la DGF. Elles permettent de dégager une tendance qui ne saurait engager l'État, à ce stade.

AVANT FUSION

| Communautés | Population DGF 01/01/2015 | Potentiel fiscal | CIF | Montant dotation 2015 calculée avant RFP | Dotations/ hab sur la base de la dotation calculée | Contribution redressement finances publiques 2014 | Contribution redressement finances publiques 2015 | Dotations notifiées 2015 après RFP | Evaluation dotation 2016 (CIF, compétences et population équivalents) | Evaluation dotation 2017 (CIF, compétences et population équivalents) |
|------------------------|---------------------------|------------------|----------|--|--|---|---|------------------------------------|---|---|
| CAGT | 81 709 | 274,56115 | 0,257513 | 3 192 144 | 39,07 | 162 253 | 418 758 | 2 611 133 | 2 065 136 | 1 523 814 |
| CC BIGORRE ADOUR ECHEZ | 4 724 | 106,708721 | 0,192962 | 57 386 | 12,15 | 0 | 13 289 | 44 097 | 28 504 | 12 995 |
| CC CANTON OSSUN | 13 421 | 157,098651 | 0,410142 | 548 798 | 40,89 | 33 515 | 89 718 | 425 565 | 313 823 | 203 034 |
| CC GESPE ADOUR ALARIC | 4 877 | 65,11462 | 0,517512 | 210 097 | 43,08 | 12 544 | 30 934 | 166 619 | 127 301 | 88 320 |
| CC BATSUGUERE | 1 353 | 50,926829 | 0,607232 | 76 063 | 56,22 | 3 038 | 7 351 | 65 674 | 58 326 | 50 975 |
| CC PAYS DE LOURDES | 21 809 | 329,516117 | 0,428728 | 850 622 | 39,00 | 123 239 | 312 024 | 415 359 | 69 242 | -275 496 |
| TOTAL | 127 893 | | | 4 935 110 | | 334 589 | 872 074 | 3 728 447 | 2 662 331 | 1 603 642 |

Dans l'hypothèse d'une fusion au 1^{er} janvier 2017

APRES FUSION

| | Dotations calculées avant RFP | A déduire contribution redressement finances publiques | | | | Estimation dotation 2017 |
|---|-------------------------------|--|---------|---------|---------|--------------------------|
| | | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | |
| Dotations d'intercommunalité estimées, années 1 et 2 | 4 977 596 | 334 589 | 872 074 | 872 074 | 872 074 | 2 026 785 |

Compétences

Les modalités d'exercice des compétences d'une communauté d'agglomération issue d'une fusion sont ainsi déterminées (article L.5211-41-3 du CGCT) :

- Les compétences obligatoires des EPCI existants avant la fusion seront exercées par le nouvel EPCI sur l'ensemble de son territoire,
- Les compétences optionnelles des EPCI préexistants sont exercées par le nouvel EPCI sur l'ensemble de son territoire, sauf si son organe délibérant décide que celles-ci font l'objet d'une restitution aux communes, dans un délai d'un an à compter de l'arrêté de fusion. Jusqu'à cette délibération, ou à l'expiration du délai en question, le nouvel EPCI exerce, dans les anciens périmètres correspondant à chacun des EPCI ayant fusionné, les compétences transférées à titre facultatif,
- Les autres compétences des EPCI préexistants sont exercées par le nouvel EPCI sur l'ensemble de son territoire, sauf si son organe délibérant décide que celles-ci font l'objet d'une restitution aux communes, dans un délai de 2 ans à compter de l'arrêté de fusion. Jusqu'à cette délibération, ou à l'expiration du délai en question, le nouvel EPCI exerce, dans les anciens périmètres correspondant à chacun des EPCI ayant fusionné, les compétences transférées à titre facultatif.

En application de ces règles, un EPCI nouveau sur ce projet de périmètre serait doté, à compter de la fusion, des compétences suivantes :

- A titre obligatoire : développement économique, aménagement de l'espace (dont transport scolaire), équilibre social de l'habitat, politique de la ville, auxquelles s'ajouteront la politique du commerce et le soutien aux activités commerciales d'intérêt communautaire et la promotion du tourisme (au sein du groupe « développement économique »), la collecte et le traitement des déchets, l'accueil des gens du voyage à compter de 2017, la gestion des milieux aquatiques et protection contre les inondations (GEMAPI) à compter de 2018, l'eau et l'assainissement à compter de 2020,
- A titre optionnel, 3 compétences sur 7 possibles : protection et mise en valeur de l'environnement, voirie et parcs de stationnement d'intérêt communautaire, action sociale d'intérêt communautaire, équipements culturels et sportifs d'intérêt communautaire ; ces blocs de compétences faisant partie d'une liste de 7 (5 en 2020) fixée par la loi : celles aujourd'hui exercées ainsi que la gestion des Maisons des services au public, l'eau devenant obligatoire en 2020, l'assainissement devenant obligatoire en 2020, et au sein de laquelle la communauté doit en exercer au minimum 3,
- A titre facultatif : étude et réalisation d'infrastructures haut débit, programme « Trait Vert » et « Caminadour », technologies de l'information et de la communication, protection incendie, pôle universitaire tarbais, mise en œuvre d'un projet culturel de territoire (Pays de Lourdes et des Vallées des Gaves), financement de Scène Nationale, règlement local de publicité extérieure.

Syndicats

Les communes intégrées au projet de périmètre de l'EPCI issu du regroupement tel qu'envisagé appartient, à ce jour, à 37 syndicats intercommunaux ou syndicats mixtes différents.

Plusieurs syndicats seront amenés à disparaître, soit par fusion avec les EPCI à fiscalité propre dont le regroupement est envisagé au 1^{er} janvier 2017, soit par dissolution en application de la fusion entre EPCI à fiscalité propre, à une date à intervenir entre le 1^{er} janvier 2017 et le 1^{er} janvier 2020, soit par absence d'activité. Différents motifs juridiques fondent ces évolutions :

- suppression des doubles emplois du fait de l'exercice par l'EPCI à fiscalité propre de compétences obligatoires ou optionnelles, jusqu'alors exercées par un syndicat sur le même périmètre (article 33 de la loi NOTRe) ;
- suppression des syndicats compétents en matière d'eau et d'assainissement regroupant des communes n'appartenant pas à 3 EPCI à fiscalité propre au moins à la date du transfert de la compétence à la communauté de communes (article 67 de la loi NOTRe) ;
- dans le cas d'une communauté d'agglomération, pour ses compétences obligatoires et optionnelles, retrait des communes d'un syndicat dont elles sont membres. Si le syndicat en question ne compte plus qu'un seul membre, le syndicat est dissous (article L.5216-7 du CGCT ; pas de représentation-substitution a contrario des communautés de communes) ;
- absence d'activité du syndicat depuis au moins 2 ans (article L.5212-34 du CGCT).

Les syndicats dont la disparition serait envisagée sur le territoire seraient les suivants :

| Syndicat | Inclus dans le périmètre de regroupement | Propositions | Fondement juridique |
|--|--|------------------------------|--------------------------|
| Syndicat ramassage scolaire du Montagnard Routier | Non | Dissolution (2017) | Article L.5216-7 du CGCT |
| Syndicat AEP des côtes de Bourréac et de Miramont | Oui | Dissolution (2020) | Article 33 loi NOTRe |
| Syndicat AEP des Trois Vallées | Non | Dissolution (2020) | Article 67 loi NOTRe |
| SIVU de la Baronnie des Angles | Oui | Dissolution (2020) | Article 33 loi NOTRe |
| Syndicat AEP et assainissement du Haut Adour | Non | Dissolution (2020) | Article 67 loi NOTRe |
| SPANC de l'Adour | Non | Dissolution (2020) | Article 67 loi NOTRe |
| Syndicat AEP du Marquisat | Non | Dissolution (2020) | Article 67 loi NOTRe |
| Syndicat pour l'aménagement du Mardaing et du Souy | Oui | Dissolution (2018) | Article 33 loi NOTRe |
| Syndicat assainissement Adour-Echez | Oui | Dissolution (2020) | Article 33 loi NOTRe |
| Syndicat assainissement Adour-Alaric | Oui | Dissolution (2020) | Article 33 loi NOTRe |
| Syndicat ramassage scolaire Rives de l'Alaric | Oui | Fusion avec EPCI à FP (2017) | Article L.5216-7 du CGCT |
| Syndicat AEP Adour-Coteaux | Non | Dissolution (2020) | Article 67 loi NOTRe |
| Syndicat AEP Tarbes-Sud | Oui | Dissolution (2020) | Article 33 loi NOTRe |
| Syndicat défense contre les crues de l'Alaric | Oui | Dissolution (2018) | Article 33 loi NOTRe |
| Syndicat AEP Tarbes-Nord | Non | Dissolution (2020) | Article 67 loi NOTRe |
| Syndicat Moyen Adour | Oui | Dissolution (2018) | Article 33 loi NOTRe |
| Syndicat mixte Haut et Moyen Adour | Non | Dissolution (2018) | Article L.5216-7 du CGCT |
| Syndicat mixte du SCOTTOL | Oui | Fusion (2017) | Article 33 loi NOTRe |